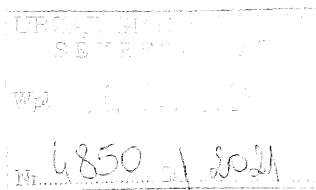




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr 11 / 5 / 2021

z dnia 22 kwietnia 2021 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

1) p. Skarbmik
2) p. Piotr Zyborca - PRGD
3) p. S. Rohon (kopie)
4) p. J. Drożdż (kopie)

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębica sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 Ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło pismo Wójta Gminy Dębica z dnia 16 marca 2021 r. (sygn. WF/3251/15/2021) w sprawie wydania opinii do sprawozdania z wykonania budżetu gminy Dębica za rok 2020 zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy.

Wójt Gminy Dębica przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2020;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;

- Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku;
 - Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku; o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych od początku roku 2020 do końca czwartego kwartału roku 2020;
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał roku 2020;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2020 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Dębica za 2020 r. przedłożone Radzie Gminy Dębica, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2020 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie przedłożone przez Wójta Gminy Dębica zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Dębica budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 139.170.280,13 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 141.175.189,38 zł, co stanowi 101,44% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 117.179.973,63 zł i wykonano w kwocie 118.782.861,40 zł, tj. 101,37%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 21.990.306,50 zł i wykonano w kwocie 22.392.327,98 zł, tj. 101,83%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Dębica budżet na rok 2020, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 146.433.417,61 zł, z tego wykonano kwotę 138.403.394,65 zł, co stanowi 94,51%.

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 105.000.144,11 zł i wykonano w kwocie 101.072.424,52 zł, tj. 96,26%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 41.433.273,50 zł i wykonano w kwocie 37.330.970,13 zł, tj. 90,10%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Przychody budżetu gminy Dębica zaplanowano na kwotę 8.791.582,59 zł, wykonano w kwocie 15.677.428,23 zł, tj. 178,32%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1.528.445,11 zł wykonano w kwocie 1.528.445,11 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Dębica planowano deficyt w kwocie 7.263.137,48 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. osiągnięto **nadwyżkę** w kwocie 2.771.794,73 zł.

Łączne zadłużenie gminy Dębica na dzień 31 grudnia 2020 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku wyniosło 7.046.837,00 zł, co stanowi 4,99% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. gmina Dębica posiada **zobowiązania** na kwotę 7.046.837,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Dębica według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 4.566.968,49 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że zasada została spełniona, gdyż w 2020 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 118.782.861,40 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 101.072.424,52 zł.

Skład orzekający zauważa, co następuje:

W dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90095 Pozostała działalność § 2830 Dotacje z budżetu dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych, zaplanowano i wykonano wydatek w kwocie 3.000,00 zł stanowiący dotację dla Polskiego Związku Działkowców Rodzinny Ogród Działkowy 1000-lecia w Pustkowie Osiedlu na dofinansowanie remontu dróg i chodników znajdujących się na terenie rodzinnych ogródków działkowych.

Stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 Ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2176 ze zm.) stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące rodzinny ogród działkowy na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku.


W świetle przepisów art. 221 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie

inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Rada Gminy Dębica nie podjęła uchwały w sprawie określenia trybu udzielania oraz sposobu rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji celowych udzielanych z budżetu gminy Dębica stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na obszarze gminy Dębica, do czego była zobligowana na mocy zacytowanych przepisów prawa. Mimo braku stosownej uchwały, w Uchwale Nr XXV/282/2020 Rady Gminy Dębica z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie zaplanowano wydatek w kwocie 3.000,00 zł z przeznaczeniem na dotację dla rodzinnego ogrodu działkowego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr I/40/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. stwierdziło, że opisany powyżej wydatek zaplanowany został z istotnym naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Alicja Nowosiąwska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dębica
2. Aa