

**Uchwały Rady Gminy Dębica podjęte na posiedzeniu sesji Rady Gminy
w dniu 2 lipca 2020r.**

1. Uchwała Nr XIX/207/2020 – w sprawie rozpoznania i rozpatrzenia petycji.
2. Uchwała Nr XIX/208/2020 – w sprawie powierzenia Zastępcy Wójta reprezentowania Gminy Dębica w Zgromadzeniu Związku Gmin Dorzecza Wisłoki w Jaśle.

UCHWAŁA Nr XIX/207/2020
RADY GMINY DĘBICA
z dnia 2 lipca 2020

w sprawie rozpoznania i rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 713), art. 6 ust. 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 870) – **Rada Gminy Dębica uchwala, co następuje:**

§ 1.

Uznaje się, że petycja w zakresie punktu 1 i 4., nie zostaje uwzględniona.

§ 2.

Uznaje się, że zmiana wnioskowana w pkt 2, 3, 5, 6. petycji złożona w interesie publicznym jest bezprzedmiotowa.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Piotr Żybura

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpoznania i rozpatrzenia petycji z dnia 02 kwietnia 2020 roku.

W dniu 03 kwietnia 2020 do Urzędu Gminy Dębica, została złożona za pośrednictwem poczty elektronicznej petycja w interesie publicznym, z postulatami:

1. Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.
2. Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.
3. Nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy.
4. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.
5. Nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.
6. Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem.

Przewodniczący Rady Gminy Dębica przekazał petycję w dniu 4 maja 2020r. do Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, została ona także zamieszczona na stronie BIP Urzędu Gminy Dębica.

Konstytucja RP gwarantuje każdemu prawo do składania petycji. Zgodnie z jej art. 63, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach. Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą. Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy

o petycjach. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach użyto sformułowania „w szczególności”, co wskazuje, że wymieniony w nim katalog spraw ma charakter otwarty, wobec czego przedmiotem petycji może być również inne żądanie. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Przepis art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie ze statutem Gminy Dębica, Komisja Skarg Wniosków i Petycji, przedstawia Radzie Gminy propozycje sposobu rozpatrzenia petycji i przedkłada projekt stosownej uchwały.

W dniu 10 czerwca 2020r. odbyła posiedzenie Komisja Skarg Wniosków i Petycji, na którym dokonała analizy wniesionej petycji i jej oceny co do zasadności. Komisja uzyskała również stosowne wyjaśnienia i informacje.

Komisja przedstawiając projekt uchwały Rady zajęła stanowisko, że nie podziela postulatów zawartych w petycji uznając je za nieuzasadnione i wnioskując o nieuwzględnienie petycji z następujących przyczyn:

- zawarty w petycji postulat odnoszący się do:

- 1) niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum, jest nieuzasadnione z uwagi na jej marginalną wysokość (dziennie 4 zł od osoby dokonującej sprzedaży na targowisku);
- 2) nie pobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy, jest bezprzedmiotowy bowiem na terenie Gminy Dębica nie pobiera się opłaty za „występy na ulicach”;
- 3) nie pobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania jest bezprzedmiotowy bowiem na terenie Gminy Dębica wszystkie parkingi są bezpłatne. a co za tym idzie brak jest w tym przedmiocie aktów prawa miejscowego, w których Rada Gminy może wprowadzić zmiany.

W odniesieniu do postulatów:

1. Umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.

Odnosząc się do powyższego wskazać należy, iż możliwość umorzenia wynika z treści art. 67a Ordynacji podatkowej i dotyczy wyłącznie zaległości podatkowych – to jest podatków, których termin płatności już minął – a dokonać można umorzenia wyłącznie na umotywowany i uzasadniony wniosek podatnika, nie zaś z urzędu. Poza tym, wskazana w petycji tak radykalna redukcja dochodów gminy pozbawiłaby możliwości realizowania zadań własnych. Odnośnie obniżenia wysokości podatku od nieruchomości do minimum w przyszłym roku wskazać należy, że Rada Gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości w drodze uchwały, gdzie ustawowo ograniczona jest wyłącznie górna wysokość stawek. Wpływy z podatku od nieruchomości są istotnym elementem budżetu gmin. Równocześnie skutek obniżenia stawek ustawowo zmniejsza wysokość subwencji otrzymywanej przez gminy. Proponowane rozwiązanie „obniżenia do minimum” wysokości podatku od nieruchomości pozbawi gminę dochodów budżetowych. Rada Gminy Dębica postanawia nie uwzględnić petycji w tym zakresie, wskazując możliwość indywidualnego składania wniosków o umorzenie i odroczenie terminów płatności do Wójta Gminy Dębica. Wyrażone stanowisko, które nie uwzględnia petycji podparte jest także koniecznością realizacji\finansowania zadań nałożonych na Gminę ustawami. Skutki wprowadzenia wnioskowanych regulacji tylko w przypadku umorzenia obniżyłyby dochody gminy o 921 352,50 zł, w zakresie podatku od nieruchomości.

2. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

Komisja, zajęła stanowisko, że postulaty zawarte w petycji dotyczące umorzeń podatków i opłat lokalnych dla wszystkich mieszkańców gminy, spowodują tak daleko idące skutki finansowe dla samorządu, że w wyniku ewentualnego podjęcia takich działań nie zostanie zapewnione osiągnięcie przez Gminę dochodów własnych na poziomie, umożliwiającym realizację zadań własnych oraz kontynuowania zaplanowanych i niezbędnych inwestycji gminnych. Ponadto obowiązujące regulacje prawne umożliwiają w indywidualnych sprawach w przypadku zaległości w tego rodzaju opłatach zastosować ulgi na złożony wniosek. Skutki wprowadzenia wnioskowanych regulacji tylko w przypadku

umorzenia obniżyłyby dochody gminy o 1 547 136,00 zł w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami. Pod uwagę wzięto także ustawowe zasady systemu gospodarowania odpadami, mówiące o bilansowaniu się pobieranej opłaty z wydatkami systemu.

Ponadto uznano, iż podjęcie przez Radę Gminy uchwały solidarnościowej w zakresie wskazanym w petycji ze względu na brak uzasadnienia do wprowadzania przedmiotowych umorzeń i zwolnień również nie jest możliwe. W tym miejscu Komisja zajęła stanowisko, że nowe przepisy kompetencyjne dla Rad Gmin w zakresie zwolnień i umorzeń mające zastosowanie w stosunku do określonych grup przedsiębiorców pozwalają każdej gminie na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, zgodnie z własną polityką fiskalną dostosowaną do lokalnej sytuacji, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców. Każdy podatnik (w tym także przedsiębiorca), którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej. Szanując autonomię każdej gminy, powiatu i województwa w zakresie kształtowania własnej polityki fiskalnej, także samodzielność, samorządność i zasadę samofinansowania j.s.t. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zaproponowała nie uwzględnić postulatu podjęcia przez Radę uchwały solidarnościowej jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Rada Gminy Dębica przyjmuje za własne stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i w związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przez Radę zaproponowanej przez Komisję uchwały.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**UCHWAŁA Nr XIX/208/2020
RADY GMINY DĘBICA
z dnia 2 lipca 2020**

**w sprawie powierzenia Zastępcy Wójta reprezentowania Gminy Dębica
w Zgromadzeniu Związku Gmin Dorzecza Wisłoki w Jaśle**

Na podstawie art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 713) – **Rada Gminy Dębica uchwala, co następuje:**

§ 1.

Powierza się Panu Jackowi Drobotowi Zastępcy Wójta Gminy Dębica reprezentowanie Gminy Dębica w Zgromadzeniu Gmin Dorzecza Wisłoki w Jaśle, pod nieobecność Wójta Gminy Dębica.

§ 2.

Traci moc uchwała Nr V/36/2015 Rady Gminy Dębica z dnia 20 marca 2015r. w sprawie powierzenia Zastępcy Wójta reprezentowania Gminy Dębica w Zgromadzeniu Związku Gmin Dorzecza Wisłoki w Jaśle.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Piotr Żybura